



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 315 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 315 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (b103/25.03.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1925/31.03.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D247/02.04.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, sub rezerva însușirii următoarelor observații:

1. Prezentul proiect are ca obiect modificarea și completarea art. 315 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca statul sau unitățile administrativ-teritoriale să poată concesiona prin atribuire directă către persoane fizice locurile de înhumare ori de păstrare a urnelor cu cenușă din cimitirele sau din zonele special amenajate ale crematoriilor aflate în proprietatea sau în administrarea lor, după caz.

2. Prin obiectul său de reglementare, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că încă două propuneri legislative având ca obiect de reglementare modificarea și completarea Codului administrativ au fost transmise Consiliului Legislativ, acestea fiind în curs de avizare.

Pentru o sistematizare unitară a legislației, recomandăm dezbaterea simultană a acestor proiecte, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 315 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la „*Atribuirea directă*” din cadrul Secțiunii a 3-a „*Concesionarea bunurilor proprietate publică*” din cuprinsul Cap. III al Titlului I al Părții a V-a.

Potrivit alin. (1¹), ce se dorește a fi reglementat, statul sau unitățile administrativ-teritoriale poate concesiona prin atribuire directă către **persoane fizice** locurile de înhumare ori de păstrare a urnelor cu cenușă din cimitirele sau din zonele special amenajate ale crematoriilor aflate în proprietatea sau în administrarea lor, după caz.

Față de cele de mai sus, precizăm însă că art. 315 din Codul administrativ instituie o excepție de la regulile în materie de concesionare, reglementând cui anume pot fi concesionate bunurile proprietate publică prin atribuire directă, acestea fiind: **companiile naționale, societățile naționale sau societățile aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea entităților prevăzute la art. 303 alin. (3) - (5) din Codul administrativ, care au fost înființate prin reorganizarea regiilor autonome și care au ca obiect principal de activitate gestionarea, întreținerea, repararea și dezvoltarea respectivelor bunuri.**

Din enumerarea prevăzută la alin. (1) al art. 315 se poate observa că legiuitorul precizează **în mod expres și limitativ** care este sfera căreia îi sunt circumscrise entitățile ce pot concesiona bunuri proprietate publică. Aceste entități sunt, potrivit doctrinei¹, **întreprinderi publice**, prin intermediul cărora „*statul sau unitățile administrativ-teritoriale acționează în diverse sectoare «cheie» din mediul economic, uneori fiind vorba și despre un monopol strategic pe anumite domenii de interes național. Ca atare, din rațiuni superioare, de interes public, entitățile în discuție care deja exploatează bunuri proprietate publică în domeniile menționate vor avea beneficiul unei atribuirii directe, fără o expunere concurențială*”.

Mai mult decât atât, relevăm că și următorul articol, respectiv **art. 315¹** din actul normativ de bază, reglementează subconcesionarea bunurilor proprietate publică, vizând tot **companiile naționale, societățile naționale sau societățile comerciale prevăzute la art. 315**

¹ D. Apostol Tofan, „Drept administrativ”, vol. II, ed. a 5-a, Ed. C.H.Beck, București, 2020, p. 268.

alin. (1), care pot subconcesiona bunurile proprietate publică ce le-au fost concesionate potrivit art. 315 alin. (1).

Astfel, din analiza celor două articole menționate, reiese faptul că **acestea vizează numai persoane juridice de drept public, nu și persoane fizice.**

Pe de altă parte, relevăm că **sediul materiei** pentru locurile de înhumare ori de păstrare a urnelor cu cenușă din cimitirele sau din zonele special amenajate ale crematoriilor îl reprezintă **Legea nr. 102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare**, cu modificările ulterioare, care stabilește drepturile și obligațiile în legătură cu activitățile funerare, cimitirele și crematoriile umane.

Prin urmare, este de analizat dacă prezentul proiect nu este susceptibil de a încălca **principiul unicității reglementării în materie**, consacrat de art. 14 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De altfel, și Curtea Constituțională a reținut, prin **Decizia nr. 727/2023**, că: *„Legea criticată încalcă însă principiul unicității reglementării în materie, potrivit căruia reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ. Un act normativ poate cuprinde reglementări și din alte materii conexe numai în măsura în care sunt indispensabile realizării scopului urmărit prin acest act. Însă, în cazul de față, se aplică regula, și nu excepția de la aceasta, pentru că nu există o conexiune între legea criticată, pe de o parte, și Legea nr. 80/1995, pe de altă parte. (...) Prin aceste soluții legislative, legea criticată încalcă dispozițiile art. 1 alin. (5) din Constituție, prin raportare la art. 14 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative ...”*.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 271/17.04.2025